



Hoogheemraadschap van
Rijnland

**Beschrijving Groslijst-systematiek
onderhandse aanbestedingen
hoogheemraadschap van Rijnland
(uitvoeringskader par. 6.1.1.
Inkoop- en aanbestedingsbeleid
HHR)**

Inhoudsopgave

1	Algemeen	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Aanleiding	3
1.3	Doelstellingen	3
1.4	Scope	3
1.5	Werkwijze	4
1.6	Communicatie.....	4
-	Via de website van HHR;	4
1.7	Leeswijzer	4
2	Indeling van de groslijsten	5
2.1	De groslijst.....	5
2.2	Geraamde waarde van de opdracht (excl. btw)	5
2.3	Vestigingsplaats	5
3	Toe- en aftreding tot de groslijst.....	6
3.1	Aanmelding voor de groslijsten	6
3.2	Uitsluitingsgronden en algemene geschiktheidseisen.....	6
3.3	Better Performance score (CROW).....	6
3.4	Verwijdering van de groslijst.....	7
3.5	Diskwalificatie.....	7
4	Groslijst: specifieke voorwaarden per groslijst	8
4.1	Selectiewijze.....	8
	Selectiesystematiek.....	8
4.2	Interesseverzoek / nadere selectie	10
4.3	Bepalen topbedrijven per groslijst	10
5	Prestatiemeting tussentijds en na afloop opdracht.....	11
5.1	Scope	11
5.2	Klachten en bezwaren prestatie­meting	11

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Aanbestedingswet en de daaruit volgende jurisprudentie is een aanbestedende dienst verplicht om de selectie van marktpartijen bij onderhandse aanbestedingsprocedures op objectieve wijze uit te voeren. Niet alleen openbare aanbestedingen, maar ook onderhandse aanbestedingen vallen onder het regime van de Aanbestedingswet 2012 (verder: Aw).

De Aanbestedingswet schrijft voor dat bij een onderhandse aanbesteding de aanbestedende dienst tenminste 2 en maximaal 5 bedrijven uitnodigt voor het uitbrengen van een offerte. Artikel 1.4 Aw stelt o.a. dat de aanbestedende dienst de bedrijven die worden uitgenodigd, kiest op basis van objectieve criteria. Bovendien moet de aanbestedende dienst op verzoek van een bedrijf de motivering van die keuze kunnen verstrekken.

Deze notitie beschrijft hoe het hoogheemraadschap van Rijnland (verder: HHR) op basis van objectieve criteria, bedrijven uitnodigt voor enkel- en meervoudig onderhandse aanbestedingen. Hiertoe gebruikt HHR groslijsten. Een groslijst is simpel gezegd een lijst met per werkveld geïnteresseerde en geschikte bedrijven, die voldoen aan vooraf opgestelde geschiktheidseisen, waaruit HHR kan selecteren. De bedrijven op de groslijsten hebben overigens niet de zekerheid dat ze bij elke aanbesteding uitgenodigd worden. De wijze van selecteren van bedrijven vanuit de groslijsten voor onderhandse inkopen en aanbestedingen wordt beschreven in deze notitie.

1.2 Aanleiding

HHR heeft behoefte aan een professionelere selectiemethode, waarbij wordt gestreefd naar een objectieve, voor iedereen duidelijke en transparante manier van selectie, waarbij goed presterende marktpartijen meer kans maken op een opdracht. Tot op heden selecteert HHR bedrijven op basis van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en eigen ervaringen. De kwaliteit van het betreffende bedrijf wordt daarbij niet in meetbare indicatoren vastgelegd.

HHR draagt de ondernemers binnen het eigen beheersgebied een warm hart toe. Door gebruik te maken van de methodiek van groslijsten wil HHR deze ondernemers ruim de kans bieden om mee te dingen naar opdrachten.

1.3 Doelstellingen

Met deze selectiemethode streeft HHR de volgende doelen na:

- Een transparant en eenvoudig selectieproces voor onderhandse uitvragen;
- Het aantoonbaar voldoen aan de aanbestedingswet;
- Verdere professionalisering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid;
- Op een gestructureerde manier ervaringen met bedrijven op een transparante manier meenemen in de selectie;
- Een manier waarbij goed presterende (lokale) bedrijven meer kans maken om uitgenodigd te worden.

1.4 Scope

Deze selectiemethode is van toepassing op onderhandse aanbestedingen van opdrachten waarvoor met enige regelmaat offertes worden aangevraagd. Voor opdrachten die zelden voorkomen, b.v. zeer specialistische opdrachten, geldt een maatwerk aanpak.

- Bij aanvang van deze selectiemethode middels groslijsten ligt de focus op de meervoudig onderhandse aanbestedingen van opdrachten. In de toekomst kunnen ook enkelvoudig onderhandse opdrachten via de groslijsten uitgevraagd worden.
- Bij aanvang van deze selectiemethode wordt er gestart met de groslijsten die genoemd staan op www.rijnland.net/groslijst. In de toekomst kunnen er groslijsten worden toegevoegd voor andere werkvelden, waaronder ook diensten.

1.5 Werkwijze

Om te komen tot een selectiebeleid wordt de volgende werkwijze gehanteerd:

- Er wordt per werkveld (b.v. gemalen, baggeren, kadeverbeteringen etc.) een groslijst opgesteld met geschikte en geïnteresseerde bedrijven;
- Per opdracht worden vanuit de groslijst bedrijven geselecteerd voor het uitbrengen van een offerte of om in te schrijven op een meervoudig onderhandse aanbesteding.

1.6 Communicatie

- Via de website van HHR;
- Via een marktdag/ -consultatie;
- Via een persoonlijke uitnodiging aan de bedrijven die de afgelopen 2 jaar naar tevredenheid van HHR opdrachten hebben uitgevoerd

1.7 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft hoe de groslijst is opgezet en hoe de opdrachten zijn gecategoriseerd naar groslijsten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 beschreven hoe bedrijven zich aanmelden en waaraan bedrijven wel/niet moeten voldoen. Ook wordt in dit hoofdstuk ingegaan waarom een bedrijf van een groslijst kan worden verwijderd of eventueel gediskwalificeerd. De selectie van uit te nodigen bedrijven voor opdrachten wordt uitgelegd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt beschreven op welke wijze HHR omgaat met het meten van prestaties (Better Performance).

2 Indeling van de groslijsten

Op de groslijst staan bedrijven die zich voor de lijst hebben aangemeld en die voldoen aan de geschiktheidseisen. Om de juiste bedrijven te kunnen selecteren is het van belang de inhoud van de opdracht te kennen. Per opdracht bepaalt HHR binnen welke groslijst of (bij een integrale opdracht) welke combinatie van groslijsten, de opdracht valt.

2.1 De groslijst

De opdrachten zijn gecategoriseerd naar groslijsten. Op www.rijnland.net/groslijst is een overzicht opgenomen van de te hanteren groslijsten. Dit betreft een dynamisch overzicht. In de toekomst kunnen er groslijsten aan worden toegevoegd of anders worden ingedeeld.

2.2 Geraamde waarde van de opdracht (excl. btw)

Wanneer relevant, is het mogelijk om bedrijven alleen voor selectie van een opdracht in aanmerking te laten komen tot 1,5 maal de waarde van de hoogst opgegeven referentie. Een bedrijf dat bijvoorbeeld voor een bepaalde groslijst een referentie van €200.000,- heeft overlegd wordt uitgenodigd voor opdrachten met een geraamde waarde tot 1,5 keer €200.000,- = €300.000,-. Het is mogelijk om meerdere referenties te uploaden maar voor de geraamde waarde wordt gerekend met de hoogste referentie.

2.3 Vestigingsplaats

HHR heeft oog voor de lokale economie zijnde de ondernemers binnen het beheersgebied van HHR, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van ondernemers leidt. In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse offerteaanvraag volgens de geldende wet - en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale ondernemers. Discriminatie wordt daarbij voorkomen en HHR laat geen onnodige regionale, nationale Europese of mondiale kansen liggen. 'Local sourcing' kan bijdragen aan de doelmatigheid van inkoop.

3 Toe- en aftreding tot de groslijst

De lengte van de groslijst kan verschillen per lijst. Bedrijven kunnen op meerdere groslijsten staan. Bij de start van de groslijst nodigt HHR de bedrijven uit die bekend zijn en die de afgelopen 2 jaar naar tevredenheid van HHR hebben gewerkt. Deze bedrijven worden in beginsel op de groslijst geplaatst en krijgen per groslijst een uitnodiging waarvoor zij zich kunnen aanmelden. HHR zal een bericht plaatsen op de website met uitleg voor overige bedrijven, zodat ook zij zich kunnen registreren en voor de groslijsten aanmelden.

3.1 Aanmelding voor de groslijsten

Door zich aan te melden verklaart het bedrijf zich akkoord met de volgende voorwaarden:

- Een bedrijf meldt zich alleen aan voor de werkvelden waar hij aantoonbaar expertise en ervaring in heeft. Deze expertise zal moeten blijken uit de geschiktheidseisen die per groslijst van toepassing zijn (zie www.rijnland.net/groslijst);
- Indien een bedrijf onderdeel is van een concern en er een andere bedrijf van het betreffende concern op de groslijst staat of geplaatst wil worden, dan wordt dit bedrijf pas toegelaten op de groslijst(en) indien de bedrijven op verzoek van HHR kunnen aantonen dat alle bedrijven uit dit concern ieder onafhankelijk van de ander kunnen inschrijven op opdrachten.

3.2 Uitsluitingsgronden en algemene geschiktheidseisen

Om op de groslijst van HHR opgenomen te worden, dienen de bedrijven te voldoen aan de onderstaande algemene geschiktheidseis en niet te voldoen aan een of meerdere uitsluitingsgronden. Per groslijst worden specifieke geschiktheidseisen opgesteld. Zie hiervoor www.rijnland.net/groslijst

Uitsluitingsgrond	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
Verplichte en facultatieve gronden	Rechtsgeldig ondertekend Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) (vervaldatum = 12 maanden na ondertekening)	Bij aanmelding

Geschiktheidseis	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
Geschiktheid algemeen	Bewijs inschrijving handelsregister KVK (vervaldatum = 12 maanden na afgifte)	Bij aanmelding

De verantwoordelijkheid voor het bijhouden van onder andere juistheid en geldigheid van de gegevens ligt bij het betreffende bedrijf. Het bedrijf is te allen tijde zelf verantwoordelijk om zijn documenten up-to-date te houden. Ter ondersteuning van de bedrijven wordt vanuit het systeem een herinnering gestuurd voor documenten met een beperkte geldigheid.

3.3 Better Performance score (CROW)

Voor de selectie op de groslijst worden de laatste twee scores van Better Performance (BP) uit het eigen bestand van HHR meegenomen. Rijnland zet het meten van Better Performance in 2022 voort.

3.4 Verwijdering van de groslijst

Bedrijven waarop één of meerdere van onderstaande uitsluitingsgronden van toepassing zijn, worden verwijderd van de groslijst:

A: Gronden die verband houden met strafrechtelijke veroordelingen (Deel III A UEA)

1. Deelneming aan een criminele organisatie
2. Corruptie
3. Fraude

B: Gronden die verband houden met betaling van belastingen en sociale premies (Deel III B UEA)

4. Niet betaling van belastingen en sociale premies

C: Gronden met betrekking tot insolventie, belangenconflicten of beroepsfouten (Deel IIIC UEA)

5. Schending verplichtingen o.b.v. milieu-, sociaal- of arbeidsrecht
6. Faillissement, insolventie of gelijksoortig*
7. Vervalsing van de mededinging
8. Belangenconflict
9. Valse verklaring
10. Onrechtmatige beïnvloeding

De verwijdering van de groslijst wordt schriftelijk en gemotiveerd kenbaar gemaakt aan het betreffende bedrijf. Het bedrijf kan zich - op eigen initiatief - op zijn vroegst twee jaar na verwijdering van de groslijst weer aanmelden.

* In het geval dat een bedrijf wordt overgenomen of een bedrijf in het geval van een faillissement een doorstart maakt, kan dit bedrijf zijn plaats op de groslijst behouden door via een "conformiteitsverklaring" aan te geven dat het bedrijf nog steeds voldoet aan de hierboven gestelde eisen en voorwaarden.

3.5 Diskwalificatie

Diskwalificatie wil zeggen dat een bedrijf op de groslijst blijft staan, maar voor een bepaalde periode niet wordt uitgenodigd bij aanbestedingen. Een bedrijf wordt gediskwalificeerd wanneer:

- blijkt dat een bedrijf niet voldoet aan één of meerdere geschiktheidseisen.
- een bedrijf een Better Performance eindmeting heeft behaald waarbij op 2 of meer vragen van de Better Performance een 4 (passief) of een 1 (reactief) is gescoord. Dit bedrijf kan gedurende een termijn van maximaal 2 jaar voor een of meerdere groslijsten gediskwalificeerd worden.

4 Groslijst: specifieke voorwaarden per groslijst

4.1 Selectiewijze

HHR selecteert bedrijven voor enkel- en meervoudig onderhandse aanbestedingen met onderstaande selectiemethode. De selectiemethode houdt rekening met het gemiddelde van de laatste twee prestatiemetingen bij HHR.

Selectiesystematiek:

	1 offerte	3 offertes	4 offertes	5 offertes
Handmatige selectie* (hele lijst)	1	2	2	2
Random roulatie (top)		1	1	2
Random roulatie (overig, niet zijnde top)			1	1

**Bij handmatige selectie kan rekening gehouden worden met de vestigingsplaats van bedrijven, zie par. 2.3.*

Gehanteerde begrippen:

Handmatige selectie: HHR bepaalt op basis van ervaring en marktkennis welk bedrijf binnen de totale groslijst (topbedrijven en overige bedrijven) uitgenodigd wordt. Deze optie mag alleen gebruik gemaakt worden wanneer er een inhoudelijke reden is waarom het betreffende bedrijf meer geschikt is of in het kader van doelmatigheid. Bijvoorbeeld wanneer dit bedrijf naar volle tevredenheid werkzaam is in de invloedssfeer van het project. Deze keuze moet gemotiveerd worden.

Random roulatie (top): Het systeem bepaalt op basis van behaalde Better Performance scores welk top-bedrijf uitgenodigd wordt. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk topbedrijf in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

Random roulatie (overig, niet zijnde top): Het systeem bepaalt welk overig bedrijf (niet zijnde top) binnen de groslijst uitgenodigd wordt. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk overig bedrijf in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

Afhankelijk van het aantal te selecteren partijen gaat de selectie als volgt:

Bij selectie van 1 bedrijf (enkelvoudige procedure)

Wanneer HHR ervoor kiest 1 bedrijf te selecteren gaat de selectie als volgt:

1. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
2. HHR toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als HHR daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
3. De gegadigde wordt als volgt bepaald:
Het bedrijf wordt **handmatig geselecteerd** uit de hele groslijst.
Handmatige selecties worden gemotiveerd.

Bij selectie van 3 bedrijven (meervoudige procedure)

Wanneer HHR ervoor kiest 3 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

1. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
2. HHR toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als HHR daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
3. De gegadigden worden als volgt bepaald:
 - Het eerste en tweede bedrijf worden **handmatig geselecteerd** uit de hele groslijst. Handmatige selecties worden gemotiveerd.
 - Het derde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de **toplijst** (lijst met best presterende bedrijven op Better Performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de "topbedrijven".

Bij selectie van 4 bedrijven (meervoudige procedure)

Wanneer HHR ervoor kiest 4 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

1. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
2. HHR toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als HHR daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
3. De gegadigden worden als volgt bepaald:
 - Het eerste en tweede bedrijf worden **handmatig geselecteerd** uit de hele groslijst. Handmatige selecties worden gemotiveerd.
 - Het derde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de **toplijst** (lijst met best presterende bedrijven op Better Performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de "topbedrijven".
 - Het vierde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de **lijst met overige bedrijven (niet zijnde top)**. Daarbij wordt gerouleerd zodat elk overig bedrijf bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

Bij selectie van 5 bedrijven (meervoudige procedure)

Wanneer HHR ervoor kiest 5 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

1. Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
2. HHR toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als HHR daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
3. De gegadigden worden als volgt bepaald:
 - Het eerste en tweede bedrijf worden **handmatig geselecteerd** uit de hele groslijst. Handmatige selecties worden gemotiveerd.
 - Het derde en vierde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de **toplijst** (lijst met best presterende bedrijven op Better Performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de "topbedrijven".
 - Het vijfde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de **lijst met overige bedrijven (niet zijnde top)**. Daarbij wordt gerouleerd zodat elk overig bedrijf bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

4.2 Interesseverzoek / nadere selectie

Voorafgaand aan een selectie kan er vanuit HHR een interesseverzoek worden verstuurd. Het is mogelijk dat hierbij een nadere selectie wordt toegepast waarbij om aanvullende referenties en/of certificaten wordt gevraagd, als geschiktheidseis.

4.3 Bepalen topbedrijven per groslijst

Per groslijst bepaalt HHR hoeveel bedrijven een toppositie kunnen hebben, dat is afhankelijk van het aantal bedrijven op de groslijst. Op de projecten worden de prestaties van de bedrijven gemeten met een prestatiemeting. De topbedrijven per groslijst worden bepaald door de gemiddeld hoogste prestatie van de afgelopen 2 opdrachten (over de groslijsten heen). Alleen prestatiemetingen van afgeronde en opgeleverde projecten worden meegenomen voor het bepalen van de positie op de groslijst, tussentijdse of voorlopige beoordelingen worden niet meegenomen voor het bepalen van de topbedrijven. De minimale score voor toetreding tot de toplijst is het cijfer 8. De scores in de groslijsten zijn dynamisch. Dat wil zeggen dat deze continue worden aangepast op basis van de laatst beschikbare score(s).

Bij de inwerkingtreding van de groslijstsystematiek start HHR met een **initiële toplijst** per groslijst. Op de initiële toplijst staan bedrijven die in de afgelopen 2 jaar (gerekend vanaf de datum van publicatie van de groslijstsystematiek) naar volle tevredenheid voor HHR hebben gewerkt. Deze bedrijven dienen zich wel aan te melden en tevens te voldoen aan de zogeheten 'geschiktheidseisen' behorend bij de groslijst.

5 Prestatiemeting tussentijds en na afloop opdracht

HHR hecht grote waarde aan een goede en professionele uitvoering van de opdracht en past daarom bij de uitvoering van opdrachten de Better Performance systematiek van CROW toe. Het doel van Better Performance is het bereiken van de meest effectieve prestatie voor zowel opdrachtgever als opdrachtnemer. Better Performance zet in op het verbeteren en verder professionaliseren van de samenwerking tussen opdrachtgevers en opdrachtnemers. Bij Better Performance worden de wederzijdse prestaties en de onderlinge samenwerking gemeten en besproken, waarbij de focus ligt op houding en gedrag. Voor meer informatie zie: <https://www.crow.nl/better-performance>.

5.1 Scope

Better Performance wordt in principe toegepast op alle opdrachten van enige omvang. Bij een kortlopende opdracht wordt alleen een eindbeoordeling en geen tussentijdse meting gedaan. Ook bij openbaar aanbestede opdrachten wordt Better Performance gemeten. Deze Better Performance telt ook mee voor de positie op de groslijst. De geldigheidsduur van Better Performance metingen is 5 jaar.

5.2 Klachten en bezwaren prestatiemeting

HHR houdt zich bij het meten van de Better Performance aan de gedragscode die het CROW hiervoor heeft opgesteld.

Hoogheemraadschap van Rijnland
Beschrijving Groslijst-systematiek onderhandse aanbestedingen
hoogheemraadschap van Rijnland

22.009975

Archimedesweg 1
Postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
project:
KvK nr: 51137747

telefoon: (071) 30 63 063
telefax: (071) 51 23 916
internet: www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net
BTW nr: NL813766928B01

kenmerk: 22.009975
auteur: Serge Westdijk
datum: 30/06/2022
dossier: