



Hoogheemraadschap van
Rijnland

EERSTE VV VOORTGANGSRAPPORTAGE

NIEUWE KEUR EN UITVOERINGSREGELS RIJNLAND

**Hoe gaat het met de nieuwe
'ja, tenzij' Keur?**



INHOUDSOPGAVE

Samenvatting	4
1. Inleiding: waarover rapporteren?	6
1.1 Gestelde doelen	6
1.2 Kritische succesfactoren	6
2. Doel 1: Procedurele vereenvoudiging	7
2.1 Aantal procedures omlaag	7
2.2 Omslag in denken kost tijd	9
3. Doel 2: Verlaging regeldruk burgers en bedrijven	10
3.1 Bekendheid met en inzichtelijkheid van de regels vergroot	10
3.2 Ervaringen van burgers en bedrijven overwegend positief	12
3.3 Monitoring voor beter inzicht	13
4. Randvoorwaarde: Geen negatieve effecten op watersysteem	14
4.1 Signalen vanuit handhaving: geen schade watersysteem.....	14
4.2 Signalen vanuit vergunningverlening: soms verduidelijking regels nodig	15
4.3 Bezwaren tegen Rijnlandse besluiten nemen af	15

Samenvatting

In maart 2015 heeft de VV van Rijnland een nieuwe Keur vastgesteld. Deze nieuwe Keur en de daarbij horende uitvoeringsregels zijn op 1 juli 2015 in werking getreden.

Als eerste waterschap in Nederland heeft Rijnland gekozen voor een zogenaamde 'ja, tenzij' benadering in plaats van de gebruikelijke 'nee, tenzij' benadering. Hiermee wordt meer ruimte geboden aan burgers, bedrijven en medeoverheden om initiatieven te ontplooiën zonder dat dit ten koste gaat van het watersysteem. Het is daarmee een voorbode voor de komende Omgevingswet.

Deze sturingsfilosofie is nieuw en brengt zekere risico's met zich mee. Daarom heeft de VV bij de vaststelling verzocht om (gescheiden) periodieke voortgangsrapportages en een tijdige evaluatie van het nieuwe beleid.

Deze eerste voortgangsrapportage geeft een beeld hoe het staat met de uitvoering van de nieuwe Keur en uitvoeringsregels na een half jaar ervaring.

Het aantal vergunningaanvragen is na juli 2015 duidelijk gedaald, hetzelfde geldt voor het aantal meldingen. Aangezien in de jaren daarvoor in de tweede helft van het jaar geen sprake was van een daling en omdat landelijk het aantal bouwinitiatieven juist toeneemt, is deze daling waarschijnlijk toe te schrijven aan de nieuwe regels. Daarmee nemen ook de kosten af die burgers, bedrijven en medeoverheden moeten maken. **Het doel om de regeldruk voor burgers en bedrijven te verminderen lijkt daarmee te worden gehaald.** Ook de gewenste cultuurverandering is in gang gezet, wij zien goede ontwikkelingen. Wel is duidelijk dat sommige medewerkers nog moeten wennen aan de nieuwe werkwijze. Aandacht hiervoor blijft noodzakelijk.

In het algemeen wordt de wijze waarop Rijnland de nieuwe regels gedereguleerd heeft en ontsloten heeft gewaardeerd. Of dit ook echt leidt tot een vereenvoudiging voor burgers, bedrijven en medeoverheden zullen we nadrukkelijk blijven volgen, onder meer door peilingen bij (vaste) klanten.

Door middel van de website, een digitale regelchecker en presentaties bij gemeenten en brancheorganisaties is geïnvesteerd in de bekendheid met en de toepasbaarheid van de nieuwe regels van Rijnland. Dit oogst in het algemeen veel waardering. Inmiddels is er ook veel interesse van andere waterschappen voor onze 'ja, tenzij' keur.

Het watersysteem mag er door de komst van nieuwe regels niet op achteruit gaan; dit geldt steeds als randvoorwaarde. Er zijn aanwijzingen dat meer burgers en bedrijven weten dat Rijnland ruimte biedt aan initiatieven en daar ook dankbaar gebruik van maken. Uit het veld zijn er **vooralsnog geen signalen dat er nu activiteiten worden ontplooid door burgers, bedrijven en medeoverheden die ten koste gaan van de kwaliteit van het watersysteem.** Wel is geconstateerd dat de regels op enkele punten aanpassing behoeven, ter verduidelijking van het beleid, om mogelijk ongewenste effecten voor het watersysteem te voorkomen (aanscherping) en overbodige beperkingen weg te nemen (versoepeling).

1. Inleiding: waarover rapporteren?

Het doel van deze voortgangsrapportage is om aan het bestuur de eerste effecten te laten zien van de nieuwe Keur en uitvoeringsregels, die op 1 juli 2015 in werking zijn getreden. Kanttekening is dat het een rapportage betreft over een zeer beperkte periode van een half jaar.

Met deze rapportage kan een eerste inzicht worden gekregen in de vraag of de gestelde doelen bereikt gaan worden. Daarnaast kunnen hiermee zonnodig fouten, onvolkomenheden en kinderziekten opgespoord en gecorrigeerd worden.

Ten tijde van het opstellen en vaststellen van de nieuwe Keur is een VV klankbordgroep enkele malen bijeen geweest. Op verzoek van deze VV klankbordgroep is de rapportage gescheiden aan de VV aangeboden en geagendeerd (en niet opgenomen bij de reguliere bestuursrapportages).

1.1 Gestelde doelen

In 2012 al hebben D&H en de VV het besluit genomen tot deregulering van de bestaande regelgeving. De toen gestelde doelen waren:

- Vermindering van de administratieve lasten en de regeldruk voor burgers, bedrijven en medeoverheden;
- Vermindering van de lasten voor Rijnland.

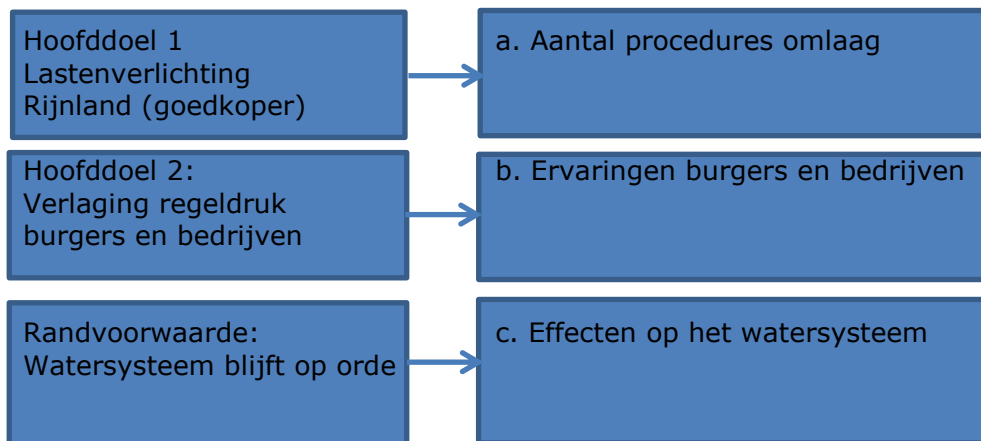
Bovenstaande doelen zijn gesteld, ervan uitgaande dat dit niet ten koste mag gaan van de kwaliteit van het watersysteem.

1.2 Kritische succesfactoren

Op basis van de gestelde doelen kunnen we enkele kritische succesfactoren benoemen, met andere woorden wanneer kunnen we zeggen dat de vereenvoudiging van de regelgeving van Rijnland in de vorm van een 'ja, tenzij' Keur een succes is?

Wij rapporteren over de volgende kritische succesfactoren:

- a. Procedurele vereenvoudiging;
- b. Ervaringen burgers, bedrijven en medeoverheden;
- c. Effecten op het watersysteem.



2. Doel 1: Procedurele vereenvoudiging

Leidt de nieuwe Keur nu echt tot een vermindering van het aantal procedures dat burgers, bedrijven en medeoverheden moeten doorlopen en dat Rijnland moet afhandelen? En leidt dat vervolgens ook tot een kostenbesparing voor Rijnland?

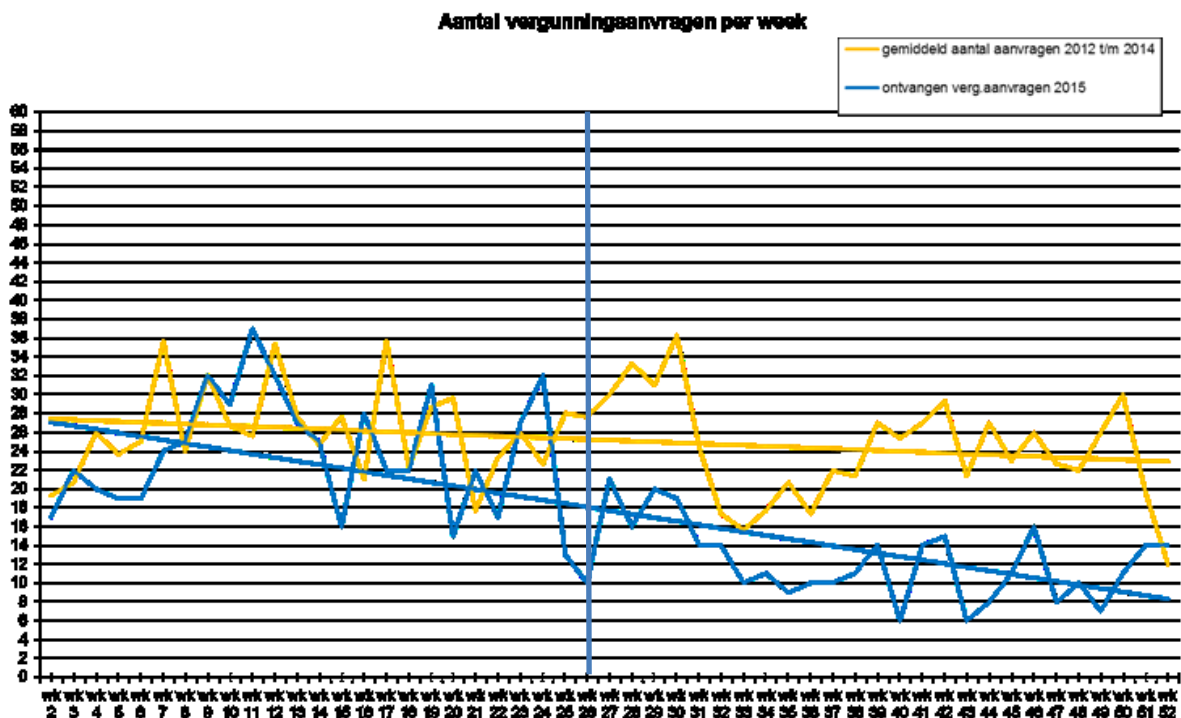
2.1 Aantal procedures omlaag

De verwachting was dat als gevolg van de nieuwe Keur en uitvoeringsregels het aantal vergunningaanvragen sterk zou afnemen, het aantal meldingen ongeveer gelijk zou blijven en dat veel eenvoudige werken onder een algemene zorgplicht zouden komen te vallen (waardoor deze niet meer aan Rijnland gemeld hoeven te worden).

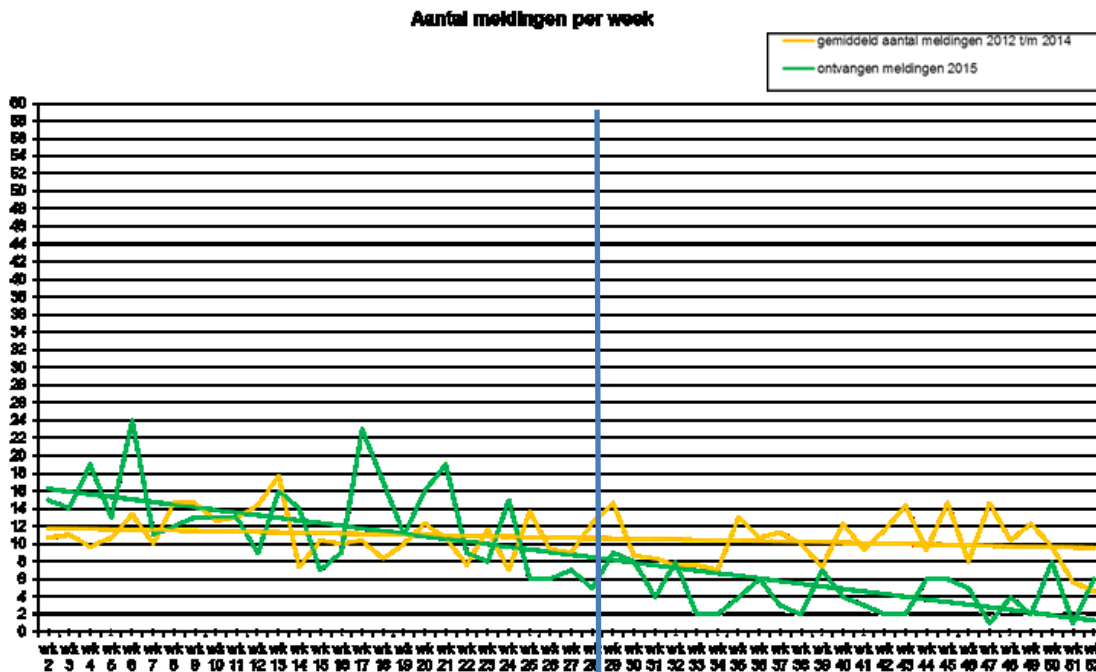
Wat laten de eerste cijfers zien? In figuur 1 en 2 zijn resp. het aantal vergunningaanvragen en het aantal meldingen per week aangegeven. De dikke verticale lijn bij week 27 geeft de inwerkingtredingsdatum aan van de nieuwe Keur. Al voor 1 juli zien we een afname optreden. Dit komt omdat de vraag of de nieuwe regels toegepast moeten worden, bepaald wordt door de besluitdatum. Een aanvraag die in juni binnen komt bij Rijnland en waarover na 1 juli wordt besloten, wordt getoetst aan het nieuwe beleid.

Het aantal vergunningaanvragen per week is duidelijk gedaald van een gemiddeld niveau van 20-25 voor 1 juli naar ca. 10 na 1 juli (van 1100 in 2014 naar 800 in 2015). Het aantal meldingen is ook sterk gedaald. Maatwerk is een nieuw instrument. Het aantal verzoeken om maatwerk (mini-vergunningen) zit sinds de zomer tussen de 1 en 5 per week.

Figuur 1 Aantal vergunningaanvragen per week

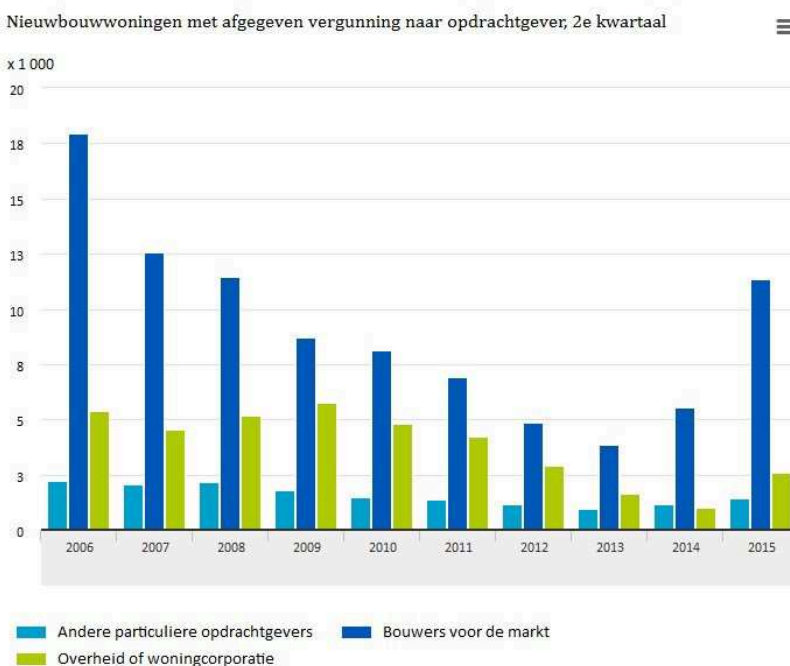


Figuur 2 Aantal meldingen per week



Om te bepalen of de daling van het aantal vergunningaanvragen en meldingen in het tweede deel van 2015 te verklaren is uit de nieuwe Keur of mogelijk andere oorzaken heeft, is in figuur 1 en 2 ook het verloop van het aantal vergunningaanvragen resp. meldingen over het jaar weergegeven voor de jaren 2012-2014. Hieruit blijkt dat in voorgaande jaren er geen sprake was van een daling van het aantal procedures. In figuur 3 is aangegeven het verloop van het aantal nieuwbouwwoningen in Nederland met een vergunning (de 2^e kwartalen van een jaar vergeleken voor periode 2006-2015).

Figuur 3 Vergunningen nieuwbouwwoningen Nederland 2006-2015



In het tweede kwartaal van 2015 is voor ruim 15 duizend nieuw te bouwen woningen een vergunning afgegeven. Dit is een verdubbeling vergeleken met hetzelfde kwartaal een jaar eerder en het hoogste aantal sinds 2009. Bij diverse waterschappen is om die reden sprake van een duidelijke toename in het aantal vergunningaanvragen. Vanuit die optiek zou bij Rijnland een hoger aantal vergunningaanvragen te verwachten zijn geweest. Bovenstaande geeft aan dat de daling in het aantal procedures echt gerelateerd kan worden aan de nieuwe Keur en uitvoeringsregels.

Gedoogbeschikkingen

In de periode tussen vaststelling in concept van de nieuwe Keur en uitvoeringsregels door de VV (september 2014) en de feitelijke inwerkingtreding na een inspraakperiode (juli 2015) is er expliciet overgangsbeleid gehanteerd: voor aanvragen die passen in het nieuwe beleid zijn, op verzoek van de initiatiefnemers, gedoogbeschikkingen afgegeven (tijdelijke toestemming om, vooruitlopend op definitieve vaststelling, al onder het nieuwe beleid werken te mogen uitvoeren). Er zijn 10 gedoogbeschikkingen verleend. Zes keer is contact opgenomen met de aanvrager, die zijn handeling heeft uitgesteld tot na 1 juli. Na 1 juli hebben we aan degenen die een gedoogbeschikking hebben ontvangen, een brief gezonden met uitleg over zorgplicht resp. van toepassing zijnde algemene regels.

Kostenbesparing

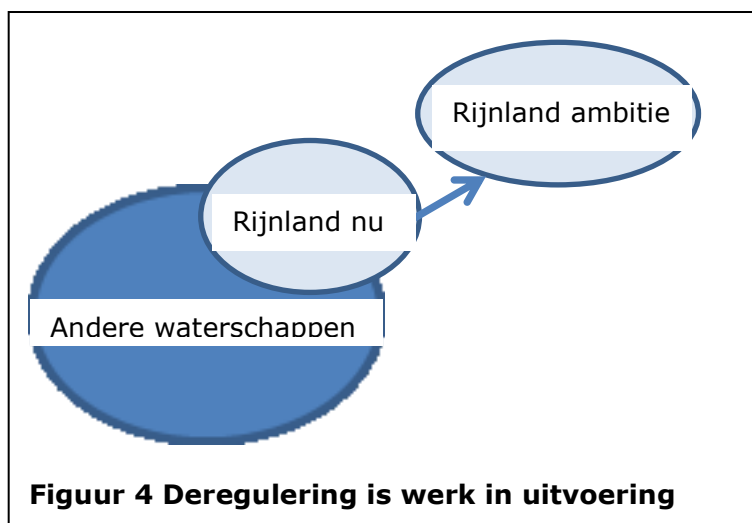
De kostenbesparing bij Rijnland als gevolg van de afname van het aantal procedures (vooral inzet van personeel op vergunningverlening) is al ingeboekt in de begrotingen van 2015 e.v. De capaciteit binnen de afdeling Vergunningverlening en Handhaving is door natuurlijk verloop inmiddels al teruggelopen. Vooralsnog is dit goed werkbaar. Het leidt overigens niet direct tot een volledig lagere ureninzet, omdat deze eerste periode ook nodig is om te leren werken met de nieuwe regels, er extra tijd is gereserveerd voor voorlichting en communicatie aan burgers en bedrijven en meer tijd nodig is voor de complexere vergunningverlening.

Overigens zullen ook op een andere manier de administratieve lasten dalen. Burenruzies over kleine objecten zoals steigers zullen niet meer bij ons langs komen in het kader van een bezwarenprocedure. Als casus kan gelden een vlonder in Nieuwkoop, waar burens bezwaar maakten tegen een door ons afgegeven toestemming. Deze vlonder is 3x bij de Rijnlandse bezwarencommissie langs geweest, 3 keer bij de rechtbank en 2 keer bij de Raad van State. Alles bij elkaar heeft Rijnland dat ongeveer een half fte gekost in 2014. Onder de nieuwe regels valt zo'n vlonder onder zorgplicht, is er geen toestemming van Rijnland nodig en is er geen mogelijkheid tot het indienen van bezwaren.

2.2 Omslag in denken kost tijd

De eerste ervaringen leren dat de 'ja, mits' benadering van de nieuwe Keur ook een omslag in het denken en werken van medewerkers van Rijnland vereist. We moeten meer loslaten. Zeker nu er echt mee gewerkt moet worden zien we nog verbeterpunten. Dit betreft een cultuurverandering die tijd kost.

Er zijn overigens duidelijke signalen dat Rijnland ten opzichte van andere waterschappen al een meer pro-actieve houding heeft en in die zin zijn we op de goede weg.



Figuur 4 Deregulering is werk in uitvoering

3. Doel 2: Verlaging regeldruk burgers en bedrijven

Neemt de regeldruk voor burgers, bedrijven en medeoverheden af? Aspecten die hierin meespelen zijn:

- De bekendheid met en inzichtelijkheid van de regels: een nadrukkelijke wens van de vorige VV was om de nieuwe Keur en uitvoeringsregels op een zo duidelijk en eenvoudig mogelijke manier te ontsluiten voor burgers, bedrijven en medeoverheden. Vereenvoudigde regelgeving leidt immers niet vanzelf tot een betere toepassing daarvan. Een goede bruikbaarheid van de nieuwe regels kan bijdragen aan een vermindering van de lastendruk.
- Gemak voor burgers en bedrijven: in hoeverre burgers en bedrijven nu zelf dat de regels eenvoudigers zijn geworden en ervaren zij een verlaging van de regeldruk? Kosten het minder tijd? En daaraan gerelateerd: zijn burgers en bedrijven minder geld kwijt aan procedures?

3.1 Bekendheid met en inzichtelijkheid van de regels vergroot

Op de volgende wijzen is door Rijnland geïnvesteerd in bekendheid met en inzichtelijkheid van de regels:

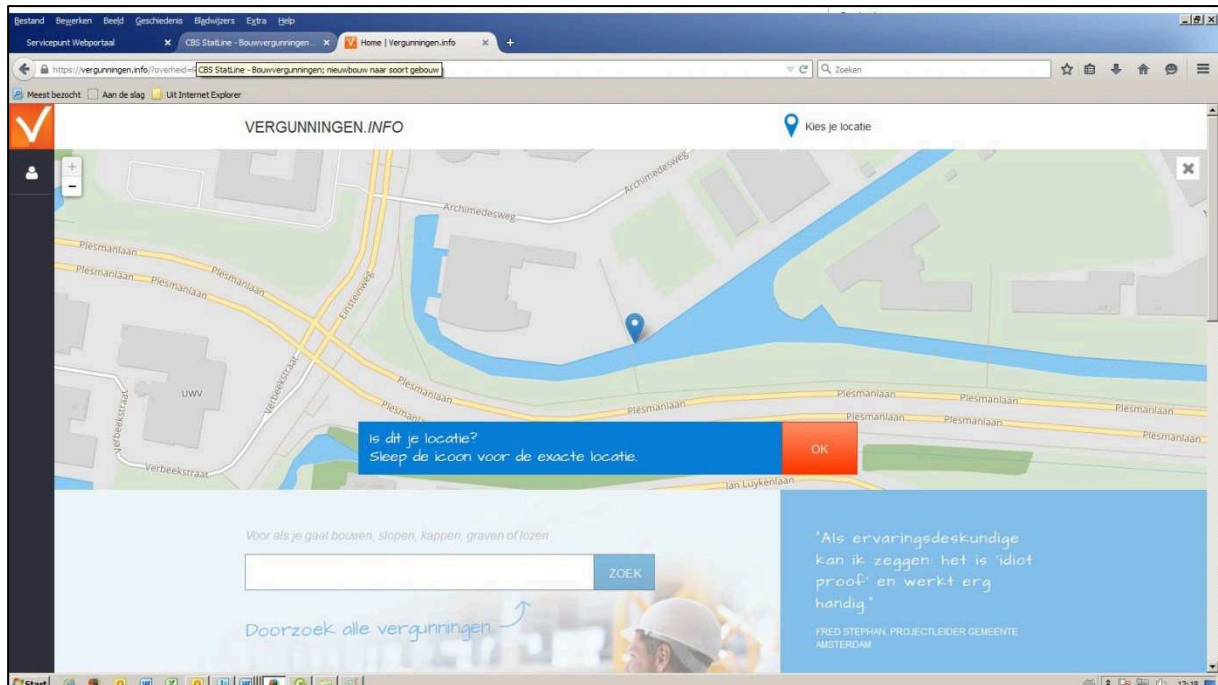
- Het geheel actualiseren van informatie op de website van Rijnland en het (laten) ontwikkelen van een regelchecker;
- Een uitgebreide ronde met informatieverstrekking over de nieuwe regels bij gemeenten en brancheorganisaties.

Website en regelchecker

De website van Rijnland is op het punt van de Keur en uitvoeringsregels geheel herzien. Op een snelle en eenvoudige wijze zijn de nieuwe regels te raadplegen.

The screenshot shows the website of Hoogheemraadschap van Rijnland. At the top, there is a navigation bar with language options (English, Deutsch, Français, Türk) and a 'Contact' link. A search bar is also present. Below the navigation bar, there are tabs for 'Actueel', 'Uw loket' (selected), 'Werk in uitvoering', 'Plannen', 'Regels', and 'Over Rijnland'. The main content area is titled 'Uw loket' and features a large blue banner that reads 'Alle regels op een rij' with the breadcrumb 'Home / Uw loket / Activiteit bij water of dijk / Alle regels op een rij'. Below the banner is a grid of seven categories, each with a representative image and a numbered label: 2. Bruggen, 3. Dempen van water, 4. (Dam met) duiker, 5. Graven van water, 6. Steiger, aanmeervoorziening of meerpaal, and 7. Botenhuizen en plaatsgebonden drijvende objecten. To the right of the grid are three side panels: 'Kijk in de kaarten' with links to 'kaarten bij de regels' and 'andere Rijnlandse informatie'; 'Andere regels' with a link to 'Afvalwater lozen in oppervlaktewater'; and 'Lees meer over' with a link to 'Keur en uitvoeringsregels'. At the bottom right, there is a yellow 'Contact' button. On the left side of the 'Uw loket' section, there is a vertical menu with various service links such as 'Activiteit bij water of dijk', 'Vergunningencheck en omgevingsloket', 'Alle regels op een rij', 'Afvalwater lozen in oppervlaktewater', 'Wat gebeurt er met mijn aanvraag', 'Uw werk gaat van start', 'Meldpunt', 'Waterschapsbelastingen', 'Subsidieregelingen', 'Bezwaar tegen beslissing bestuursorgaan', 'Woonboten', and 'Wonen aan het water'.

Burgers, bedrijven en medeoverheden worden geadviseerd om gebruik te maken van een regelchecker, waar niet alleen de regelgeving van Rijnland is te vinden, maar ook die van een aantal gemeenten. Een burger of bedrijf kan door middel van het invoeren van een locatie en het beantwoorden van enkele vragen snel inzicht krijgen in de vraag of voor een bepaalde handeling toestemming van Rijnland (en van een gemeente) nodig is en zo ja op welke wijze een aanvraag kan worden ingediend.



Met de regelchecker heeft Rijnland binnen de waterschapswereld een primeur. De regelchecker zal verder worden doorontwikkeld, bijv. door het mogelijk te maken om naast punten ook lijnen en vlakken in te tekenen om een werk aan te geven.

Ronde langs de velden

Om de nieuwe Keur en uitvoeringsregels onder de aandacht te brengen van de belangrijkste doelgroepen is besloten om een uitgebreide ronde langs de velden te maken. Alle gemeenten en een aantal relevante branche-organisaties hebben wij aangeboden om een presentatie te geven.

Bij 7 gemeenten is via een presentatie informatie verstrekt. Deze bijeenkomsten boden tevens de gelegenheid om van gedachten te wisselen over het versterken van het relatiebeheer en over de samenwerking vanuit de 1 loket gedachte. Een aantal gemeenten heeft te kennen gegeven interesse te hebben in een presentatie van de kant van Rijnland. Sommige gemeenten hebben aangegeven (vooralnog) geen belangstelling te hebben, vooral omdat er naar hun mening weinig wateronderwerpen aan de orde zijn. Voorts is Rijnland op bezoek geweest bij het Watersportverbond, de Koninklijke Algemeene Vereniging voor Bloembollencultuur en de LTO, en hebben wij de gezamenlijke kabel- en leidingbedrijven en de loonwerkers en aannemers (via branche organisatie Cumela) op bezoek gehad.

In het algemeen oogst de wijze waarop Rijnland de nieuwe regels heeft ingevuld en er vervolgens uitleg aan geeft veel waardering. Bovendien leiden de bezoeken aan gemeenten en brancheorganisaties vaak tot leuke 'bijvangst'. Zo ontstaan er bij gemeenten initiatieven voor waterspreekuren met Rijnland en voor de informatieverstrekking door gemeentelijke loketten. Bij één van de branches (kabel- en leidingbedrijven) heeft onze

presentatie geleid tot wederzijdse bedrijfsbezoeken om daarmee bij te dragen aan een effectievere en efficiëntere afhandeling van initiatieven.

Daarnaast is er ook aandacht geweest voor de (inwerkingtreding van) de nieuwe Keur en uitvoeringsregels in regionale kranten en weekbladen en in vaktijdschriften (De Groene Ruimte, Agri Holland, Bloembollenvisie en Nieuwe Oogst).

Tenslotte is er in toenemende mate interesse van andere waterschappen voor de nieuwe 'ja, tenzij' keur. Als tweede waterschap in Nederland heeft ook Stichtse Rijnlanden bestuurlijk gekozen voor deze benadering. Enkele andere waterschappen hebben interesse getoond en zijn op werkbezoek geweest bij Rijnland.

3.2 Ervaringen van burgers en bedrijven overwegend positief

De mate waarin burgers, bedrijven en medeoverheden tevreden zijn met de nieuwe Keur en uitvoeringsregels is, gezien de zeer beperkte periode waarin deze regels nog maar van toepassing zijn, nog niet onderzocht. Wel is op basis van casuïstiek iets te zeggen en een eerste indruk te geven.

In het algemeen wordt de wijze waarop Rijnland de nieuwe regels gedereguleerd heeft en ontsloten heeft, gewaardeerd.

"Bedankt voor de uitvoerige informatie die we hebben gekregen. Ik vond het een goede en duidelijke presentatie en kennelijk waren er zeer veel mensen in geïnteresseerd gezien de grote opkomst"

[Agrariër uit Zoetermeer in e-mail]

"Gedurft hoe Rijnland een flink deel van haar regels los laat en de verantwoordelijkheid meer bij de initiatiefnemer legt."

[gemeente bij presentatie door Rijnland]

*"Deregulering nieuwe keur is een mooi experiment. Benieuwd hoe het gaat of mensen eigen verantwoordelijkheid oppakken."
"De nieuwe Keur vind ik heel positief"*

[Twee reacties tijdens inspraakavond over WBP5 "Waardevol Water" op 18 november 2015]

De Kafkabrigade, een organisatie opgericht om overbodige en disfunctionele bureaucratie op te sporen en aan te pakken, heeft laten weten positief te zijn over de wijze waarop Rijnland het aantal regels heeft teruggebracht en vereenvoudigd.

Het waterbedrijf Evides is geïnteresseerd in de regelchecker die wij hebben laten ontwikkelen.

Wij zullen nadrukkelijk een vinger aan de pols houden. Blijkt ook op wat langere termijn de Rijnlandse versoepeling van de regelgeving en de beoogde vereenvoudiging in de praktijk ook echt een verbetering? Ter vergelijking: de landelijke regelgeving op het ge-

bied van vergunningvrij bouwen (schuren en dakkapellen), bedoeld als vereenvoudiging, lijkt in de praktijk te leiden tot meer complexiteit (BNR nieuws 21 oktober 2015).

3.3 Monitoring voor beter inzicht

Op dit moment hebben we een systeem om betrouwbare informatie te kunnen genereren over de voortgang. Wij bekijken op welke wijze we dit systeem verder kunnen verbeteren. Wij denken aan:

- Algemeen klanttevredenheidsonderzoek;
- Onderzoek onder vaste klanten.

Bij een algemeen klanttevredenheidsonderzoek is een duidelijke nulmeting nodig. Die is niet voorhanden. Bovendien komen verreweg de meeste klanten slechts eenmalig in aanraking met Rijnland en kunnen dan geen vergelijking maken met een situatie voor en na aanpassing van de Keur en uitvoeringsregels. Dat laatste kan wel bij een onderzoek onder 'vaste klanten'.

Aangezien onze vaste klanten een vergelijking kunnen maken tussen de werking van de regels onder de oude Keur en de nieuwe Keur zijn wij voornemens om bij hen een onderzoek te doen. Het gaat dan om bijv. kabel- en leidingbedrijven, bepaalde aannemers en gemeenten.

4. Randvoorwaarde: Geen negatieve effecten op watersysteem

Uitgangspunt bij het dereguleren van de Rijnlandse regelgeving is altijd geweest dat het niet ten koste mag gaan van de kwaliteit van het watersysteem, met andere woorden dat nog steeds de veiligheid tegen overstromingen en voldoende en schoon water geborgd worden.

Bij het opstellen van de nieuwe regels is nadrukkelijk uitgegaan van een risicobenadering: bij geringe risico's voor het watersysteem leggen we de verantwoordelijkheid zoveel mogelijk bij burgers, bedrijven en medeoverheden zelf, naarmate de risico's toenemen, stellen we als waterbeheerder expliciet eisen in de vorm van een algemene regel of een vergunningplicht.

Op de volgende wijze is een eerste beeld gevormd van mogelijke effecten op het watersysteem:

- Signalen vanuit de organisatie;
- Klachten en bezwaren.

4.1 Signalen vanuit handhaving: geen schade watersysteem

De Rijnlandse handhavers hebben expliciet een oog- en oorfunctie. Zij zijn in staat om te zien of er in het veld veranderingen optreden. Naast de reguliere taken (schouw, surveillance, controlebezoeken) zijn zij verzocht om attent te zijn op werken die vallen onder de zorgplicht, maar mogelijk toch negatieve effecten kunnen hebben op het watersysteem.

Vanuit het veld zijn er vooralsnog geen signalen dat er nu activiteiten worden ontplooid door burgers, bedrijven en medeoverheden die ten koste gaan van de kwaliteit van het watersysteem.

Grotere steiger

Enkele keren is geconstateerd dat er een steiger is aangelegd die groter is dan voorheen in de regels werd toegestaan en ook groter dan de erkende maatregel (die als richtlijn geldt) Tot op heden is er geen reden geweest om hier handhavend op te treden aangezien er geen negatieve effecten op het watersysteem zijn geconstateerd.



Leidt ruimte die zorgplicht biedt tot onduidelijkheid?

Een bewoner vraagt aan Rijnland of een steiger achter het huis is toegestaan, omdat deze groter is dan de erkende maatregel die hoort bij de zorgplicht voor steigers. Zo'n steiger hoeft niet aan Rijnland gemeld te worden. De erkende maatregel is bedoeld als een soort richtsnoer; burgers die zekerheid willen kiezen voor de maatvoering uit de erkende maatregel, maar anders mag ook.

Deze burger wil expliciet bevestiging van Rijnland dat zijn steiger is toegestaan. Rijnland stuurt een reactie aan deze bewoner.

Als veel bewoners expliciet om toestemming gaan vragen voor werken die onder de zorgplicht vallen, dan kan dit een onbedoelde en onverwachte extra last geven voor zowel burgers als Rijnland. Wij gaan dit soort gevallen goed monitoren.

4.2 Signalen vanuit vergunningverlening: soms verduidelijking regels nodig

De periode van een half jaar is voor de vergunningverleners van Rijnland gebruikt om de praktische toepasbaarheid van de regels te testen. Hieruit is een lijst van verbeterpunten naar voren gekomen. Deels betreft dit redactionele verbeteringen, deels verduidelijkingen van het beleid en in enkele gevallen een gewenste aanpassing van de om regels mogelijke negatieve effecten op het watersysteem te voorkomen. Een aantal wijzigingen wordt in het voorjaar van 2016 na een besluit van het college in de inspraak gebracht. Daarna zal dit, voor zover het leidt tot aanpassingen van de keur, ter besluitvorming aan de VV ter vaststelling worden voorgelegd.

De VV heeft bij de vaststelling in maart 2015 verzocht om expliciet geïnformeerd te worden over drie handelingen: steigers in kwetsbare watergangen, bomen op keringen en beweiding op keringen.

Voor wat betreft steigers in kritische watergangen en de handhaafbaarheid van de ligging van vaartuigen is op te merken dat er in het afgelopen half jaar geen aanvragen bij Rijnland zijn binnengekomen die betrekking hebben op steigers in kritische watergangen (bijv. het Katwijks kanaal).

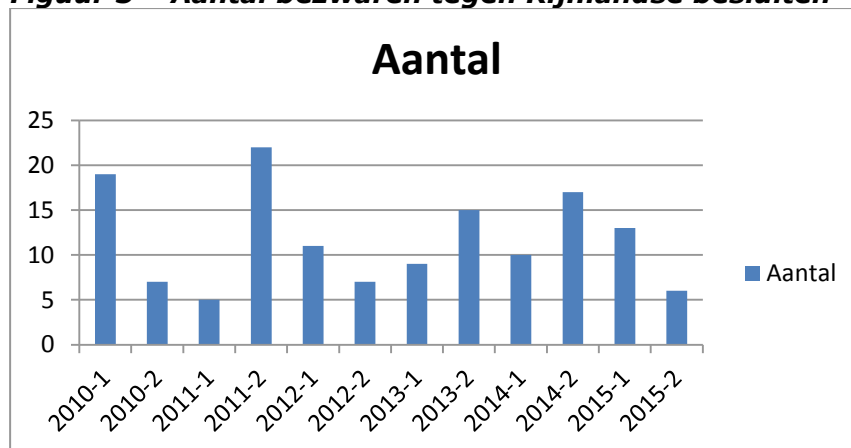
Voor wat betreft bomen op waterkeringen constateren wij dat het beleid goed uitvoerbaar is.

Tenslotte is op te merken over beweiding op waterkeringen, dat veehouders veelal zelf schrikdraad plaatsen om schade aan het buitentalud te voorkomen. Wel hebben zij behoefte aan de mogelijkheid voor het aanleggen van veedrenkplaatsen. Immers, beweiding wordt door Rijnland toegestaan, maar bij constatering van trapschade zal gehandhaafd gaan worden op herstel van deze schade. Door veedrenkplaatsen aan te leggen voorkomen veehouders trapschade. Rijnland werkt momenteel een voorstel uit voor een 'modeldrenkplaats' die aan alle eisen voldoet.

4.3 Bezwaren tegen Rijnlandse besluiten nemen af

Het aantal bezwaren dat wordt gemaakt tegen Rijnlandse besluiten (meest watervergunningen) laat in 2015 een (verdere) daling zien, zie figuur 3.

Figuur 3 Aantal bezwaren tegen Rijnlandse besluiten



Op dit moment hebben we een systeem om betrouwbare informatie te kunnen genereren over de voortgang. Wij bekijken op welke wijze we dit systeem verder kunnen verbeteren. Zo zijn wij voornemens om expliciet signalen van medewerkers van Rijnland met de nieuwe regels te registreren (bijv. bij surveillance door handhavers en de algemene oog- en oorfunctie van watersysteem- en gebiedsbeheerders) en om klachten en incidentmeldingen van externen te analyseren (uit het incident meldingen systeem van Rijnland).